

【领导批示】



智库参考

培育未来产业应避免四个误区

内容摘要：未来产业以原创性和颠覆性技术创新为驱动力，代表着科技革命和产业变革的方向，既是新质生产力中最活跃的先导力量，也是培育新增长点、开辟新赛道、推动产业深度转型升级的关键。目前，全国各地都高度重视未来产业发展，但也存在不少认识误区，亟需通过科学规划与系统思维纠偏，以实现未来产业的可持续高质量发展。

本期要目

- ◎ “对等关税”的政策逻辑与应对策略
- ◎ 以耐心资本加快推进江苏城市更新
- ◎ 新时期江南运河江苏段文化品牌打造路径研究
- ◎ 从“生态包袱”到“绿色财富” 铜山的绿色转型之路

2025 年第8期
(总第47期)
苏新出准印
S(2025)00000311

内部资料
会员单位免费交流

要加强理论武装，推动新时代中国特色社会主义思想深入人心。深化马克思主义理论研究和建设，加快构建中国特色哲学社会科学，加强中国特色新型智库建设。

——习近平

智库参考

2025 第8期（总第47期）

主管：新华日报社
编印单位：新华传媒智库
主编：丁晓斌
执行主编：李先昭
执行副主编：笪颖 廖健伟
编辑：朱姝 乔铃 封颖 张晓蕊 印丹
美编：韩欣桐
编辑部电话：025-58680350
地址：南京市江东中路369号
邮编：210092
邮箱：13914706384@139.com
印刷单位：江苏新华日报印务有限公司
印刷日期：4月28日
印数：600份



- 《智库参考》凡未标注来源的文字和图片均为原创，未经允许，不得转载和使用。本刊所有独立成篇的文字和图片，均按《中华人民共和国著作权法》规定支付稿酬。由于部分作者使用笔名或网名，编辑部无法与其取得联系，请相关作者与本刊联系，以便支付稿酬。
- 供县处级以上领导干部参阅

目 录

热点关注	3
以耐心资本加快推进江苏城市更新	3
培育未来产业应避免四个误区	6
保持定力，理性应对新一轮“关税战”	9
“中国式现代化县域实践”调查研究	11
“中国式现代化县域实践”调查研究	11
决策建议	13
新时期江南运河江苏段文化品牌打造路径研究	13
完善再生资源回收利用体系 深化推进“两新”工作	15
智闻联播	17
信息优选	19
数字智库	21
江苏省重点智库传播平台信息精选	21
域外来风	23
美媒探访关税冲击下的华人商店	23
新书荐读	24
《关键理念》	24

►► 热点关注

以耐心资本加快推进江苏城市更新

□ 庄雷 郑雪佳

城市更新对于优化城市空间结构、提升城市功能品质、促进可持续发展具有重要意义。然而，城市更新项目往往面临资金投入巨大、回报周期较长等难题，融资问题成为制约其推进的关键因素。耐心资本作为长期稳定的金融形式，为城市更新带来了新的解决方案，也为智慧城市建设和促进消费投资提供有益的参考。

江苏城市更新及融资的现状

城市更新加速推进。近年来，江苏省先后出台《关于支持城市更新行动的若干政策措施》《江苏省推进建筑和市政基础设施设备更新工作方案》等文件，明确“微更新”“有机更新”理念，形成“省级统筹、市县主责”的推进体系。江苏省深入践行城市有机更新理念，构建“留改拆”协同推进机制。2023年，全省棚户区改造新开工19.48万套、基本建成18.85万套，分别完成年度任务的153.75%、149.25%。保障性租赁住房新开工17.02万套（间）、基本建成11.74万套（间），分别完成年度任务的113.46%、131.03%。全省开工改造老旧小区1617个，惠及居民50.2万户。2024年，省内率先创新实施“城新贷”财政贴息政策，采用“免申即享、直达快享”方式，撬动金融和社会资本积极参与建筑市政领域设备更新。

融资体系日趋完善。2024年江苏省城市更新资金运作形成“政府主导+市场创新”双轮驱动格局，获得中央预算内投资、增发国债资金、超长期特别国债资金等各类中央资金共计181.06亿元，土地出让金反哺机制持续优化。与此同时，通过创新融资工具实现296.69亿元城市更新专项债券成功发行。区域实践呈现差异化发展路径：苏州高新区和枫科创园创新“协议变更+政企合作”模式，通过鼓励社会资金参与更新；南京成功发行全国首单产业园区银行间类不动产投资信托基金（REITs），成功入选首批国家城市更新试点城市，为盘活存量国有资产提供创新范例。

创新模式初见成效。江苏省通过系统化城市更新行动实现空间品质跃升，累计改善了数千万平方米的老旧小区居住环境，改造提升商业街区百余个，完成工业用地“腾笼换鸟”。各城市创新实践形成特色路径：常州市以老城厢复兴发展、城中村自主更新、历史文化保护传承为抓手，统筹推进城市更新各项工作；苏州工业园区试点“工业上楼”模式，吸引大量社会资本参与老旧厂房改造。部分城市通过实施

“单元统筹主体”的更新机制，有效整合区域内土地、资金、项目资源，使融资效率大幅提升，形成可持续更新模式。

江苏城市更新融资的挑战

城市更新面临资金缺口。江苏省“十四五”期间城市更新资金需求规模庞大，财政资金仅能覆盖部分比例。当前融资体系存在矛盾：社会资本因城市更新项目回报周期长、资金投入多、政策风险高等因素参与意愿不足，而传统银行贷款期限短、收益率低，与项目周期长、回报慢的特点严重不匹配。全省城市更新项目中社会资本参与度低于全国平均水平，基础设施领域社会资本占比低于国际水平。这种局面制约着城市更新的推进速度和质量，需要通过制度创新构建多元化融资体系，引导保险资金、社保基金等长期资本参与，实现资金供给与项目周期的良性匹配。

金融工具创新步伐迟缓。江苏省城市更新融资结构以银行贷款占据主导地位，信托及其他非标融资占较大比例，而股权融资占比较低。基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点进展较慢。全省城市更新项目平均融资成本显著高于基准利率。由于缺乏长期限、低成本的耐心资本工具，项目收益难以覆盖资金成本，导致可持续性不足。这种融资结构失衡问题，已成为制约城市更新高质量发展的瓶颈之一。

风险分担机制尚待健全。江苏省城市更新面临着土地权属复杂导致项目推进受阻、历史文化保护红线与更新开发矛盾凸显、居民补偿协商成本在项目总投资中占比较高等问题。政策层面存在规划调整风险，近年来因控规修编导致项目停滞的案例时有发生。市场风险集中体现在收益机制不完善，全省城市更新项目平均内部收益率明显低于社会资本预期基准线。现有融资模式呈现风险集中特征，缺乏信用担保、风险缓释基金等多元化风险分散工具。

政策协同机制亟需优化。江苏省城市更新政策协同机制存在一些缺陷，制约融资效能提升。一方面，省级层面尚未出台统一的城市更新融资管理办法，现有政策分散于住建、财政、自然资源等部门，部分政策存在执行冲突。多数更新项目面临政策协调难题，跨部门数据共享水平较低，规划调整信息传递存在时滞，影响融资机构风险评估。另一方面，审批流程过长问题突出，城市更新项目平均审批周期超出国家标准。政策执行的碎片化特征显著制约了融资工具创新，全省信用担保机构对更新项目覆盖率较低，风险缓释基金规模与资金需求形成较大反差。

壮大城市更新的耐心资本

政导民合，构建耐心资本体系。构建“政府引导+市场主导”的耐心资本体系。设立省级城市更新母基金，以省级财政注资以吸引保险、社保等长期资金参与，重点支持微

利型公益项目。建立“项目库—资金池—政策包”联动机制，对纳入省级示范项目给予一定比例的资本金补助。推广“投资人+EPC+O”的全生命周期管理模式，鼓励社会资本通过“投资—建设—运营”一体化参与更新项目。允许通过物业租赁、广告经营等市场化方式回收成本，对符合条件的项目给予运营期内税收优惠，保障社会资本合理回报。

多元创效，拓展耐心资本工具。在基础设施领域，进一步扩大不动产投资信托基金（REITs）试点范围，重点支持具有稳定现金流的优质项目发行上市，对优质更新项目予以贷款贴息支持。通过建立“一项目—专项计划”审批绿色通道，有效缩短融资周期，吸引长期资本参与基础设施建设。允许项目公司以未来收益权作为质押物发行专项债券，将债券期限从传统的7—10年延长至20年，与城市更新项目周期形成合理匹配。利率机制上，实行差别化定价政策，在基准收益率基础上给予一定浮动空间，降低企业融资成本。四项改革举措形成协同效应，通过标准化金融产品设计实现风险收益合理匹配，构建“投融建管退”的良性循环体系。

风控并举，建立风险缓释机制。建立省级风险补偿基金与全周期保险产品，构建“政府+保险+社会资本”共担格局，形成覆盖全链条的风险缓释体系，提升城市更新项目融资可持续性。一是创建省级风险补偿基金制度，由地方政府按项目融资额一定比例计提风险准备金，专项用于补偿因政策调整、不可抗力等系统性风险导致的损失。二是开发全周期城市更新保险产品，针对项目从建设到运营的全生命周期设计综合保障方案。通过引入市场化保险机制，形成政府、保险、社会资本的风险共担格局。两项机制协同发力，构建起事前预防、事中控制、事后补偿的全链条风险缓释体系，为耐心资本营造稳定预期。

四位一体，推进实施政策保障。为深化金融与土地政策协同创新，江苏省需建立“财政激励+土地赋能+金融创新+风险保障”四位一体政策体系，系统推进城市更新实施保障。专项融资政策要对使用耐心资本的项目给予支持，并建立省级城市更新项目库与银行企业的对接平台，通过动态发布项目清单、定期组织融资对接，实现资本与项目精准匹配。土地制度改革允许分期缴纳或减免土地出让金，对配建公共服务设施的项目实施奖励政策。探索发行城市更新专项债券、绿色金融工具，鼓励金融机构开发定制化融资产品，拓宽社会资本参与渠道。风险保障方面，由政府、金融机构、企业按一定比例出资设立省级风险补偿基金，对政策调整、规划变更等系统性风险导致的损失给予补偿。

（作者分别为南京工业大学应急治理与政策研究院研究员、金融系主任；南京工业大学经济与管理学院硕士研究生。本文系国家社科基金一般项目“碳数据金融化激励效应及风险治理研究”〈23BJY066〉的阶段性成果）

培育未来产业应避免四个误区

□ 安智宇 朱英明

未来产业以原创性和颠覆性技术创新为驱动力，代表着科技革命和产业变革的方向，既是新质生产力中最活跃的先导力量，也是培育新增长点、开辟新赛道、推动产业深度转型升级的关键。目前，全国各地都高度重视未来产业发展，但也存在不少认识误区，亟需通过科学规划与系统思维纠偏，以实现未来产业的可持续高质量发展。

发展未来产业不应“一哄而上”

必须选准细分赛道精准发力

抢占未来产业发展先机，需从国家战略需求和自身产业优势出发，精准选择细分赛道。一方面，要优化未来产业的时序布局。根据技术成熟度、市场发育度变化，动态调整近期、中期、远期的产业规划，梯次培育形成一批引领能力强、经济效益好、具备核心竞争力的未来产业。近期应布局打造未来产业发展标杆，围绕通用AI、算力网络、合成生物等相对成熟的技术路线，加快生产技术熟化和生产工艺改进，在市场化商品化上率先突破。中期应布局培育未来产业发展集群，围绕第六代移动通信、新型储能、纳米制造等已取得突破的先导领域，支持高成长企业开发供需适配的未来产品与服务，推动群体性突破的技术创新转化为未来产业集群。远期应布局重大前沿技术策源建设，围绕类脑智能、光子和量子信息等前沿赛道，加强基础研究和应用基础研究，支持各类具有颠覆性影响的非共识创新，为未来产业发展增强技术供给。另一方面，要优化未来产业的空间布局。结合本地科教资源、产业基础等差异，围绕未来技术产业化与重点领域未来化，探索独具特色的优势赛道。科教资源集聚的区域，应依托国家实验室、重大科技基础设施等战略科技力量，超前部署一批颠覆性技术方向，整合从基础研究、应用研究到未来技术产业化的全流程要素资源，构建“众创空间—孵化器—加速器—产业园”的全链条孵化体系。产业基础扎实的区域，应探索产学研协同攻关和产业链上下游联合攻关，开展集成创新、应用创新，孵化培育具有广阔市场前景的未来产业整机产品、标杆企业，打造迭代创新型未来产业集群。

发展未来产业不会“一蹴而就”

必须给予企业成长足够耐心

与高技术产业、战略性新兴产业依靠增量型、渐进性的成熟技术驱动不同，未来

产业由前沿技术的重大突破推动和形成，不确定性更高，培育周期更长，资金需求更大且需要持续投入，需要有足够的战略定力和耐心。一是壮大有耐心的金融资本。发挥财政资金的杠杆效应和导向作用，建立健全政府科技研发资金、产业引导基金与市场化投资基金的联动机制，撬动社会资本“投早、投小、投长期、投硬科技”。引导链主企业发起设立企业风险投资基金（CVC），强化对突破性、颠覆性创新成果的投资。鼓励金融机构间深化合作，创新适应未来产业特征的金融产品，探索更多面向初创企业、科技型中小企业的投贷联动、投保联动、投债联动等新模式。二是打造有耐心的监管体系。探索适用未来产业发展的“沙盒”监管措施，实行分级分类监管，根据风险类型和重要性、敏感性程度，对不同产业活动课以差异化监管要求、委以不同主体责任，保障未来产业发展的有序性、稳健性。构建包容性的市场准入和监管制度，明确“非禁即入”的“负面清单”，尝试“观察期”“包容期”等新型监管举措，实施提示预警、行政指导等柔性监管，探索“首犯免罚”“轻责免罚”等机制，包容审慎推动未来产业发展。三是提供有耐心的政策支持。改变习惯于“抱母鸡”的传统产业发展思路，注重像孵鸡蛋一样培育未来产业，避免出现长期战略短期化的问题。探索建立“边孵化边调整”的市场导引制度，针对不断涌现的未来产业新赛道，及时研究推出相适应的先行试点，创造良好的产业发展生态。不断丰富惠企政策“工具箱”，持续完善技术交易、研发费用加计扣除、增值税留抵退税、首购首用、推广补助等政策，延长企业政策享受期限，更好赋能未来产业发展。

发展未来产业不可“一成不变”

必须强化应用场景供给能力

培育未来产业，仅靠给土地、给资金、给配额的老套路是不够的，重在遵循未来产业技术化、产业化、商业化规律，以场景牵引重大成果落地转化，助力企业跨越“死亡峡谷”，实现“创新力”向“生产力”的高效转化。一是构建应用场景开发体系。由政府牵头，开放未来城市、未来医疗、未来交通、未来社区等重点领域应用场景，释放更多市场机遇。立足传统优势产业，鼓励行业龙头开发特色应用场景，推动未来技术与传统制造业的融合创新，加速培育一批行业级、场景级系统解决方案供应商。加快组建场景创新促进中心，组织实施前瞻性、验证性、试验性应用场景项目，开展应用场景实测和示范性验证，加快未来技术市场化进程。二是强化应用场景供需对接。探索“政府搭台、企业出题、校企答题”的新模式，面向未来技术应用场景搭建“供给数据库”和“需求数据库”，并建立常态化的清单遴选机制，对“优胜”的场景解决方案，利用政府采购、试点示范、市场准入等形式加大支持力度，为前沿技术向未来产业转化提供早期市场。三是健全应用场景推广机

制。加快在无人驾驶、智慧农业等相对成熟的领域打造一批标杆场景，形成可复制的技术集成方案后向周边产业配套区域推广，探索形成“标杆场景—链式扩散”的输出模式。通过与“一带一路”沿线国家的合作，输出智能电网、数字医疗等场景方案，推动国内标准成为国际事实标准，不断丰富应用场景构成。

发展未来产业不能“一盘散沙”

必须提升科教产教融合水平

推动未来产业发展是一项系统性工程，应避免多元主体“各播各的种，各撒各的肥”，强化校、政、企等多方跨界合作，打通创新链、产业链、人才链、资金链、政策链，形成培育壮大未来产业的合力。一是校地联动，打造创新成果转化平台矩阵。依托高校院所，分类建设衔接基础研究、应用研究、实验开发、产业发展各环节的转化平台，提升对科技创新成果市场价值的识别能力。推动概念验证中心建设，提供技术可行性和市场竞争力分析等服务；做优中试基地，构建平台化、网络化的中试服务体系；支持公共技术服务平台建设，为企业提供便利化、低成本的技术研发服务；培育高水平新型研发机构，支持其协同企业开展联合攻关及成果转化，高效推动创新成果从“书架”走向“货架”。二是校企联合，构建产教融合人才培养体系。未来产业作为智力密集型产业，高度依赖于人才支撑。应支持链主企业在高校开设“未来产业学院”，形成定制化的共同培养方案，促进学科跟着产业走、专业围绕企业转。同时，将企业的开发项目嵌入学校的课程设计、研究课题，将企业的岗前培训融入学校的现场教学、实习锻炼，压缩人才培育周期、提升产教适配程度，从源头上找准人才供给和产业需求的“结合点”。鼓励高校将理工科应用型学院设置在产业园区，推动相关试验设施共建共享。三是企业主导，创新关键技术联合攻关机制。引导行业骨干企业牵头，联合高等院校、科研院所等搭建未来产业创新联合体、校企共同体和知识产权联盟，推动共性关键核心技术的集中攻关，形成“需求定义—研发—验证—迭代”的技术转化闭环。支持细分赛道链主企业发起设立产业联盟，构建“科学家+工程师+企业家+投资家”的产学研用协同创新机制，形成相互融通的未来产业创新范式。探索校企联合实验室知识产权共享机制，按一定比例分配实验室知识产权收益，激发高校持续跟进技术研发和应用的积极性。

（作者分别为南京理工大学经济管理学院副教授；南京理工大学经济管理学院二级教授、博士生导师，江苏产业集群决策咨询研究基地主任，国家级高层次哲学社会科学领军人才，享受国务院政府特殊津贴专家。本文为南京市社会科学基金项目<编号24ZY01>阶段性成果；江苏产业集群决策咨询研究基地阶段性研究成果）

保持定力，理性应对新一轮“关税战”

□ 逯建

2025年4月2日，美国政府宣布对贸易伙伴征收所谓“对等关税”，这一政策对全球包括中美在内的贸易造成负面影响。对比特朗普第一任期和第二任期关税政策，可以发现特朗普本次的政策目标发生了一些比较明显的变化，使得美国在推行“对等关税”政策时有了较为不同的表现，需要我们在制定对应政策时予以重视。

两次贸易政策差异的具体表现

分析特朗普近期发动的“对等关税”的具体措施，笔者认为其思考和行动的理论基础并不充分。具体体现在以下三个方面：

一是特朗普及其内阁在对“正常贸易”的理解上和上一次相比出现了较为明显的差别。上一任期中，特朗普认为中国是造成美国贸易长期逆差的主要国家。但这一次推行的“对等关税”针对的是美国几乎所有的贸易伙伴，所以特朗普这一轮贸易政策的核心更有可能是减少对所有国家的贸易逆差。

二是美国此次实施“对等关税”，对世界各国可能会采取的反制准备不足，特别是遭遇到中国的强硬反制后，美国政府整体的表现是比较慌乱的，面对中国反制后的应对也显得十分随意且缺乏理论依据。可见，美国政府在实施此次“对等关税”时缺少周密的规划，也缺少足够的工具来应对各国的反制。

三是美国的这一轮加税和国内的很多政策有很强的相关性。加税短期带来的最大好处是能带来更多的财政收入，长期来说，大幅提高关税的做法也有可能遏制其他国家的产业发展。如果按照特朗普的设想，其他国家没有采取反制措施，美国的贸易逆差就有望实现下降，财政赤字问题就能得到缓解。反观美国国内，其设置“政府效率部”的做法也是希望通过节省政府开支来降低财政赤字。可见本次特朗普关税政策与其国内政策的一个重要目标是解决美国的财政赤字问题，两者的政策思路具有较强的相关性。

“对等关税”政策目标的三个设想

根据对特朗普贸易政策不同特征的概括总结，应该能进一步猜测得到特朗普此次贸易政策的目标：

第一是特朗普政府推行的“对等关税”针对的目标并非中国一家。尽管中国对于美国实施的“对等关税”采取了坚定的反制措施，但事实上，中国仅是被纳入该政策的众多国家之一。在采取反制措施之前，中国并非美国加税幅度最高的对象。美国当前面临的财政赤字问题极有可能是特朗普政府关注的焦点，并有可能是推动“对等关税”政策的关键动因。

第二是特朗普政府在推行“对等关税”政策时，并未充分考虑该政策与美国当前宏观经济状况的紧密联系。2024年美国经济形势整体呈现下滑趋势，其中最为关键的迹象之一便是通货膨胀问题始终未能得到有效遏制。推行“对等关税”之后，美国股市与汇市均遭受了剧烈波动。这一现象表明，美国目前的宏观经济状况并不适宜特朗普政府进一步提高关税。

第三是特朗普政府似乎未对贸易战的长期走向进行深入思考，甚至可能尚未明确各国在采取反制措施后应采取何种策略应对。目前，众多国家正与美国协商以降低双边关税，但特朗普对于与各国达成的具体结果缺乏明确的规划。因此，特朗普此次加征关税的最终目标尚不明确。

应对“对等关税”的主要思路

面对特朗普第二任期贸易政策出现了变动，以及其政策目标可能的变化，我们在应对政策可以采用三条主要思路：

首先，应保持战略定力，并对中国当前的经济形势保持信心。2025年初，中国经济形势的多项指标显示出积极的态势。面对特朗普当前的诸多政策，我们无需急于跟随，而应冷静观察特朗普的真正意图。鉴于目前双边关税税率已处于较高水平，我们应等待特朗普明确其政策意图后，再采取进一步的对策。

其次，要“集中精力办好自己的事”，中国庞大的经济规模和超大规模市场是我们的底气所在。通过统筹施策畅通“内循环”。精准释放内需潜力，充分发挥财政、金融、产业等政策协同效应，完全能够有效对冲国际贸易波动带来的不利影响。值得注意的是，我们必须对当前外贸所受冲击的具体数值进行精确评估，并确保应对措施精准性与公平性。要对外贸所受到冲击的具体量值要有准确的估计，应对政策需要精准，而且需要更加公平。实际上，近几年中国对美国的直接出口比重未超过20%，因此从宏观角度看，此次“对等关税”给我们带来的冲击并没有想象中严重，这就要求我们在制定政策时注意适度，不要高估“对等关税”对宏观经济带来的影响。此外，政策应更加公平，确保受损企业能够直接受益，而非通过其他间接方式获得补偿。

再次，要做好舆论引导，凝聚社会共识。根据笔者目前掌握的信息，民众普遍对中国的应对措施表示理解，对美国政府反复无常的行为表现出强烈的不满。但也需注意，从局部视角分析，部分受损企业确实遭受了较为严重的冲击，因此，必须加强民众的普及和宣传工作，无论是通过媒体宣传还是直接面对受损群体的宣传，都需做好基础思想工作，争取团结最广泛的群众，为这场贸易反击战的胜利奠定坚实的群众基础。

（作者单位：南京大学长江产业发展研究院）

►► “中国式现代化县域实践” 调查研究

从“生态包袱”到“绿色财富” 铜山的绿色转型之路

□ 刘建中 董飞 张岩

近年来，徐州市铜山区深入贯彻落实中央和省市委关于绿色循环种养工作部署，立足国家农村改革试验区、全国绿色种养循环试点等战略机遇，创新构建“1+8+20+N”畜禽粪污资源化利用体系，形成覆盖全区的绿色循环种养模式，相关经验获农业农村部充分肯定。

积极探索 构建“1+8+20+N” 畜禽粪污资源化利用体系

铜山区是传统畜牧养殖、粮经作物种植大区、强区，规模以上养殖场633个、规模以下养殖场（户）2030个，年均出栏生猪100万头、肉羊16万头、家禽2800万羽，年畜禽粪污排放量达193万吨。同时，铜山区粮食生产面积达190万亩，蔬菜种植面积约90万亩（位列全国县区第三、徐州市辖区第一）、果园（桑园）种植面积约15万亩，畜禽粪污资源化利用潜力和有机肥发展空间巨大。

在未建立畜禽粪污收集体系前，铜山地区基本采用的是规上养殖场利用沉淀池、堆粪场进行发酵，自用或供给种植大户利用。但还存在一部分养殖场，尤其是一些规下养殖场（户），将粪污未经处理就排入周边的水渠和土地中，对水环境质量、居民生活造成较大影响。为积极回应群众期盼，铜山区经综合研判，认为大力开展畜禽粪污资源化收集利用对于生态污染防治、人居环境提升、农民收入增加、农业可持续发展等方面都具有重要意义。

为统筹解决畜禽粪污无序排放、化肥使用量大等问题，“十四五”以来，铜山区按照“源头减量、种养结合、农牧循环、价值提升”的总体思路，采取政府支持、市场运作、片区推进的方式，健全区镇村企联动、建管运行结合的长效机制，探索构建了“1+8+20+N”畜禽粪污资源化利用体系：1个区级畜禽粪污集中处理中心、8个畜禽粪污沼气发酵处理站、20个畜禽粪污收集点、N个粪肥还田社会化服务主体，全面提升畜禽养殖粪污资源化利用水平。

从“污”转“净” 助力绿色生态转型

随着“1+8+20+N”畜禽粪污资源化利用体系的推进，村里的环境发生了翻天覆地的变化。由铜山区属国企润铜集团成立润磊生物能源科技公司，负责建设运转区级处理利用中心，并在养殖密集的8个镇建设运转处理站；设立20个收集点负责收集并进行预处理，消化不完部分托运到区级中心或处理站；N个社会化服务主体多为种养植大户，协助消纳粪污。“1大8小”处理中心在畜禽粪污储存、运输、处理环节实现全过程密闭，从源头上减

少污染气体排放。每年可集中处理畜禽粪污25万吨、农作物秸秆10万吨，减排二氧化碳15万吨。通过集中收集处理，防止粪污、秸秆等污染水体，降低对水环境的影响，2021年9个国省考断面水质达Ⅲ率为55.6%，2022年、2023年、2024年优Ⅲ比例保持在88.9%。2022年以来累计投入1300余万元持续推进畜禽粪污收集工作，收储畜禽粪污超40万吨，资源化利用率稳定在95.5%以上，农业面源污染问题得到有效管控。

变“废”为“宝” 实现经济效益提升

“以前处理粪污是头疼事，现在反倒成了‘香饽饽’！”铜山区养殖户老李笑着说。通过资源化利用，畜禽粪污被转化为沼液、沼渣和沼气，不仅解决了环境污染问题，还带来了实实在在的经济效益。

铜山以整区推进为抓手，推动畜禽粪污由“治”向“用”转变，将粪污从“生态包袱”变成“绿色财富”。润磊公司通过经营“1大8小”产生天然气、沼气、有机肥等产品，经济效益可达3000万元。开展绿色循环种养还田面积30万多亩，节约氮、磷肥约20%。稻麦施用沼液，减少化肥施用量18.5%，亩平均减施尿素2.3kg（折纯），复合肥6.75kg（折纯），平均每亩节约100元肥料成本。通过有机无机配施方式，有效改善农产品品质和附加值，单果重、糖锤度、VC含量等指标增长显著。

由“治”向“质” 促进社会效益提质

“1+8+20+N”实施以来，铜山区培育了一批粪肥就近还田服务组织，每年新增就业岗位约500个，为当地农民提供了更多就业机会。此外，粪肥还田还显著改善了土壤质量。监测数据显示，实施粪肥还田的地块土壤有机质含量两年内提高了6.21%，耕地质量等级高于全省平均水平。

结合全国绿色种养循环试点创建工作，铜山区农业农村局牵头建立了“区统筹—农业部门指导支持—公司运营管理—镇村配合协调—生态局检测”的运行机制，制定了《关于大力发展生态农业促进农业现代化的实施意见》《沼液还田实施方案》等文件。该局牵头对规模养殖场、规下养殖场（户）分别分类建立服务清单，运用网络平台，推动养殖场、粪污收集点、沼气站运营等数据信息化、系统化管理。同时对粪污处理还田的养殖户，经相关部门认定还会给予相应补贴。

从“臭气熏天”到“绿色财富”！铜山区的“1+8+20+N”畜禽粪污资源化利用体系不仅改善了环境，还让农民的钱包鼓了起来，土壤也变得更有“活力”。铜山区有关负责人表示，未来，铜山将继续以绿色发展理念为引领，推动资源化利用水平不断提升，为实现乡村振兴和农业现代化发展作出更大贡献。

（作者单位：徐州市铜山区农业农村局）

►► 决策建议

新时期江南运河江苏段文化品牌打造路径研究

□ 陈璇

党的二十大报告提出“围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国”，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中提出“聚焦建设社会主义文化强国”。建设文化强国，事关中国式现代化建设全局，事关中华民族复兴大业，事关提升国际竞争力。作为世界文化遗产的大运河在政治、军事、经济、文化、社会发展中发挥着举足轻重的作用。其中，北起镇江谏壁南至苏州吴江鸭子坝的江南运河江苏段在大运河文化带建设中有着举足轻重的地位。

江南运河，史上又称“江南河”，北起江苏镇江，南至浙江杭州，贯穿长江、太湖和钱塘江三大河湖水系。其最早的段落始建于公元前5世纪（春秋后期），隋朝在原有自然水道和运道基础上疏通联系、重新疏浚，是中国大运河形成时间较早、连续运用时间最长、自然条件最好的河段之一。而江南运河江苏段，更是大运河江苏段中文化璀璨、经济富庶、文旅发达的点段，江南运河江苏段文化品牌的打造，必须在以下多个方面进行思考。

首先，打造水绿天青的江南运河生态景观长廊。江南运河江苏段历史底蕴丰厚，人文景观众多。需要着力于区域功能的调整和混合开发、文化脉络的传承等方面的综合考量，通过建设大量的滨水绿地及开敞空间，形成城市连续的生态绿色廊道，为市民提供尺度宜人、丰富多样的绿色休闲场所。同时，在长三角区域一体化背景下，打造江南运河文化带，要将滨河绿地系统的规划通盘考量。城市与城市之间，通过历史上共有的历史文化名人，串联城市间的历史遗迹空间及文化广场，以做到区域协调发展。此外，通过对滨水步道、城市节点以及公共区域的规划，重构具有亲和力的滨水空间。对江南运河沿线涉及码头、绿色走廊等空间的有机、一体整合，形成快捷、方便、可持续的公共空间网络，注重空间的引导性、流动性和连续性，将市民引向水边，打通江南运河城市间的活动动线。

其次，构建古韵今风的江南运河历史风貌长廊。目前，江南运河江苏段有大量的物质文化遗产，仅大运河苏州段国家登记保护的物质文化遗产就多达690处。大运河文化带在城市现代化变迁中，应通过多样交通系统的整合，使公众发现体验城市的记忆，提升城市的文化价值。文化遗产保护要遵循真实性和完整性的原则，全

面保护古城风貌，对于尚未列入文物保护单位的古城墙遗址等均应纳入古城风貌体系，作为保护控制对象。通过保护历史遗存，挖掘文化内涵，完善古城格局，再现江南运河在“水韵江苏”大运河文化带建设中的历史风貌。同时，要有机保护历史文化街区，提升运河片区品质与魅力。在风貌协调的前提下，赋予历史街区及周边地段新的内涵，提升城市活力。另外，更需保留田园风光，打造特色小镇。在建设中，依托自然的生态本底，发挥水乡风景独特的优势。要在开发以景观特色、人文特色、产业特色为特征的特色小镇，以旅游业和农业产业及小型高科技产业为主导，打造运河文化标本，重现江南水乡记忆。

再次，建设活态遗产的江南运河人文风情长廊。运河不仅是重要的产业经济和物流交通廊道，同时也代表着特定的文化路线。历史廊道地区是城市历史文化和群体记忆的重要载体，其传承和发展有着重要的历史价值和人文价值。要融入民俗民事，打造活态运河。把文化遗产保护的思想贯彻到各个层面，按照“原真性、完整性、系统性”的要求，致力于历史文脉的传承和文化旅游的发展。此外，需要通过恢复传统市民活动，激活运河空间的场所记忆。集成和整合运河沿线古墩、古庙以及街市的繁华景象等，将江南运河游建成中国大运河的代表性旅游产品，鲜活的实体运河博物馆和国民休闲走廊，打造“活化的世界文化遗产”为核心的运河整体品牌，从而在全域开放贯通的态势下，打造专业引导、全民参与的“运河影像文化志”。

第四，完善水陆并行的江南水乡旅游长廊。江南运河沿线许多古镇的形成和发展都与大运河带来的经济产业繁荣密切相关。通过运河廊道与休闲慢行、乡村景观以及基础设施联合起来，构建让人们可以亲近自然的漫步或者环游。要建设完善水陆并行的江南水乡旅游长廊，将沿岸连续排列的文化遗产及其场所整合为文化遗产廊道，创建品牌以吸引游客。要继续挖掘运河文化，包括所有保存并反映与古运河相关的历史保护街区、工业遗产遗址、码头等工程建筑等，以及无形的人文旅游资源。通过旅游开发再现运河历史社会文化设施和历史景观，扩大和利用古运河沿线的旅游资源。同时，强化运河旅游节事活动的休闲度假、响应国民休闲计划，开发多种形式旅游特色类型产品。建设虚拟现实技术支撑下的诗词文化娱乐体验中心，采用现代高科技营造美景组合，策划突出特色的节庆文娱活动。此外，根据不同季节打造骑行大运河等多种活动，将水景、现代游乐等设置组合融合，加大运河游的吸引力。

（作者为苏州市职业大学石湖智库副理事长，教育与人文学院副院长，教授；本文系2024年省社科联高职院校协同创新联合体专项课题“诗词赋能大运河江苏段文化高质量发展研究”阶段性成果）

完善再生资源回收利用体系 深化推进“两新”工作

□ 葛志华

“两新”工作既是激活消费、增强发展动能的当务之急，又是发展循环经济、实现可持续发展的长远之策。2024年7月，国家发改委和财政部印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》。这是2024年政策层面首次明确对“两新”领域提供特别国债资金支持额度。2025年1月8日，国家发展改革委、财政部又发布《关于2025年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》，随着“两新”工作的深入推进，废旧设备、家电数量将快速增加，对再生资源回收利用也提出了新要求。

再生资源回收利用体系建设初显成效

各地各部门紧紧围绕“两新”工作部署，以规范化、集约化、体系化为引领，突出规划制定、标准提升、主体培育等，加快构建规范有序、运转高效、协调运转的再生资源回收利用体系，呈现出政策环境不断优化、骨干龙头企业日趋增强、回收分拣体系逐步完善、技术水平稳步提升等良好发展态势。

就具体的实践效果而言，不少地方也已取得了较为显著的探索成效，如，湖北借助信息化智能化等手段，做到了前端投放智能化、回收站点体系化、回收利用高效化；武汉依托“汉回收”小程序，做到了回收服务便民、积分兑换惠民、美化环境利民。与此同时，全国供销合作社也积极响应党中央、国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的决策部署和推进大规模设备更新和消费品以旧换新行动的工作要求，大力推动供销合作社再生资源回收利用网络体系建设。截至2024年底，江苏供销系统按照“村级回收+乡镇转运+县域分拣加工”的模式，已建成再生资源、“两废”回收网点5000余个。

再生资源回收利用体系建设依旧面临挑战

从产业链来看，再生资源产业环节多、流程长、分布散，缺乏标准化、规范化的运作流程，回收、拆解、分拣、运输、储存、加工利用等环节的协作配套不够，产业协同性较弱，有时还会出现各产业间相互挤压的情况。

从回收环节看，再生资源回收门槛低、利润薄，且大多以自然人个体收购为主，骨干企业回收占比不高，呈现小、散、弱的特点，管理难度极大。

从分拣加工环节来看，由于缺少技术、设备、人员等投入，部分从业主体设备简陋，技术工艺落后，人员缺少培训，环境保护设施缺失。

从回收品种来看，诸如废钢、废塑料、废纸等利润率相对较高的废弃物，回收率较高，

而诸如废玻璃、废电池、废节能灯等低价值的废弃物，回收率则偏低。化肥、农药包装等废弃物，更是存在着“没人收”“无人要”，甚至被随意丢弃的问题。

从不同环节的市场风险来看，一般而言，回收环节因准入门槛低，且从事的大多为短线交易，所承担市场风险相对较小；拆解、分拣、加工环节因对场地、设备、资金、技术、人员等有相应要求，且生产周期较长，受市场与下游企业的影响较大，所承担的市场风险一般也较大；再生资源利用环节则受宏观经济形势与市场波动的影响，也承担一定的市场风险。

从供销合作社这一主体自身来看，再生资源回收利用是供销合作社的传统业务。但当前供销合作社的再生资源回收利用尚未真正形成“全国一张网、上下一盘棋”的格局，各地发展情况差异较大。供销合作社所属的再生资源企业大多处于拆解分拣加工环节，自身投入较大，易受到市场的多重制约，虽然社会效益较大，但经济效益不高。

从发展环境来看，再生资源行业受外部环境，尤其是宏观经济与国家财税政策影响较大，回收利用面临很多不确定性，加之标准缺失，相关部门职责不清，存在多头执法与重复执法等问题。

压实责任、整合资源，不断完善回收利用体系

在“两新”工作的背景下，畅通废旧产品设备回收处置、推动再生资源高水平循环利用、规范废旧产品设备再制造等已成为“两新”工作的关键一环。建议：

压实地方政府责任。鉴于再生资源回收利用工作兼具公益性、服务性、经营性，地方政府要从完善城市功能、发展循环经济、提升文明城市建设水平的高度，把这项工作列入重要议事日程，厘清各方职责，大力整合资源，推进“两网融合”，完善行业发展规划，制订行业标准，加大财税支持和要素保障力度，完善回收利用体系，不断优化发展环境。

充分利用供销合作社的力量。要充分发挥供销合作社“点多面广、一网多用”的优势，完善节点功能，打造示范园区，提升分拣加工水平，培育骨干企业，加强与上下游的协同。加快构建以回收网点为基础、加工分拣中心为基地、储存与物流为联结、信息管理平台为支撑、再生资源利用企业为终端的新体系，有效提高回收利用效率，使之成为再生资源回收利用的重要支撑。

细化政策举措。加快“反向开票”政策落地见效，针对行业特点，简化审批手续，加快审批流程。实行分类施策，对不同利用价值的品种实行不同的补贴标准，尤其要加快制订废玻璃、废电池、废节能灯等回收政策。分拣加工中心处于枢纽环节，上连回收主体，下接利用主体，且承担相当市场风险，更应加大扶持力度，调动相关经营主体的积极性。

（作者单位：江苏商贸职业学院）

►► 智闻联播

2025年智慧城市运河研讨会举行

近日，2025年智慧城市运河研讨会在扬州开幕。以“千年运河赋能未来，智慧创新驱动发展”为主题，聚焦智能网联、AI+物联网、新型显示等前沿领域，共商科技赋能城市治理、产城融合的可持续发展路径，既是对前沿技术的深度探索，更是对协同创新的行动号召。

开幕式上举行了“物联网校企地合作项目签约仪式”。扬州经济技术开发区作为扬州科技创新的核心引擎，现场签约了9个重点项目，涵盖人工智能、低空经济、5G工厂、数字化管理等前沿领域。

（来源：南京邮电大学）

新质人才发展高峰论坛暨中国城市新质人才竞争力指数发布会举行

4月19日，2025新质人才发展高峰论坛暨中国城市新质人才竞争力指数发布会在北京大学举行。论坛发布了《2024中国城市新质人才竞争力指数报告》，该报告从人才供给、人才需求、人才吸引、人才生态四个维度，构建了中国新质人才竞争力指数框架，全面反映了城市新质人才竞争力，为政府决策、产业规划和政策优化提供科学依据。

《2024中国城市新质人才竞争力指数报告》显示，中国城市新质人才竞争力差异明显；高端产业带动新质人才需求增长明显，新一代信息技术、新能源和高端装备产业岗位占据新质产业招聘需求的三分之二以上；从综合排名上看，北京位居榜首，上海和深圳紧随其后。

（来源：央广网）

“中共党史党建学科建设与抗战精神”研讨会召开

4月19日，“中共党史党建学科建设与抗战精神”研讨会在常州大学举行。此次研讨会不仅加深了中共党史党建学科领域的学术交流与合作，更为推动抗战精神的传承与弘扬提供了重要平台。

会议指出，红色文化成为当前常州大学三大办学特色之首，并成为推进马克思主义理论学科、中共党史党建学科建设的重要着力点，成为加强思想政治工作的关键手段。同时，2025年是中国人民抗日战争胜利80周年，抗战精神研究不仅承载着党史研究的红

色根脉，更在构建中国特色哲学社会科学体系中具有范式作用。（来源：常州大学）

《中国智库报告（2024）》发布会召开

近日，“《中国智库报告（2024）》发布会暨企业智库高质量发展研讨会”在上海社会科学院召开。会上，上海社会科学院智库研究中心、瞭望智库联合发布了《中国智库报告（2024）——进一步全面深化改革与中国新型企业智库建设》。

与会专家学者和企业智库代表围绕企业智库发展、智库研究方法、智库高质量发展、新技术赋能智库建设等议题开展了深入的交流研讨。

（来源：中国社会科学网）

2025年度南京大学“AI+实验教学”及“AI+虚拟仿真”研讨会举办

近日，南京大学召开2025年度“AI+实验教学”及“AI+虚拟仿真”研讨会，以落实立德树人根本任务和“奋进行动”本科拔尖创新人才培养行动方案，进一步提升学校实验教学水平和虚拟仿真资源建设水平。

会议指出，人工智能技术的应用对高校实验教学工作和虚拟仿真项目具有重要影响与发展潜力。多位企业专家围绕“AI+虚拟仿真”这一核心议题，从各自不同角度展开探讨。此次研讨会不仅为各学院人才培养和课程优化等提供了指导和帮助，更为学校未来AI技术在实验教学和虚拟仿真领域的应用提供了新思路、新方向和新路径。

（来源：南京大学）

2025年气候变化与绿色低碳产业发展论坛举行

4月20日，2025年气候变化与绿色低碳产业发展论坛在南京信息工程大学举行。此次论坛聚焦“应对气候变化、打造低碳经济”主题，旨在搭建高端对话平台，凝聚各方智慧与力量，深入探讨在气候变化背景下，绿色低碳产业面临的新机遇与新挑战，以及培育我国绿色低碳产业竞争新优势的有效路径。

本次论坛创新构建双轨对话机制，设置了“面向碳中和的中国经济转型模式研究”“气候变化应对与绿色生产力协同发展”两大平行论坛，形成多维学术对话空间。

（来源：南京信息工程大学）

►► 信息优选

《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》印发

近日，中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》（以下简称《意见》），对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》强调，经过5年左右的首创性、集成式探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升，以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善，科技创新和产业创新深度融合，现代产业集群能级跃升，新质生产力加快发展，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。（来源：新华社）

江苏人工智能产业专利白皮书发布

4月21日，江苏省知识产权局、江苏省知识产权保护中心共同发布《江苏人工智能产业专利白皮书》，数据显示，江苏在人工智能领域的专利申请量和发明专利申请量均居全国第三位。江苏人工智能产业的研发主要集中在南京、苏州和无锡，三地市的专利申请量占江苏总量的79.61%。其中，南京的研发重点主要集中在人工智能通用技术、人工智能关键技术领域，苏州和无锡在人工智能硬件平台、人工智能通用技术和人工智能关键技术领域的申请量比较均衡。（来源：国家知识产权局）

《2024年江苏省公共图书馆数据报告》发布

4月20日，《2024年江苏省公共图书馆数据报告》发布。该报告覆盖了全省13家市级图书馆、98家县级图书馆、7家少儿图书馆，2190家分馆以及2.4万家服务点。

报告显示，2024年江苏省公共图书馆为全省2000万读者提供6000万次服务。从馆藏上说，截至2024年底，全省总藏书超过1亿册，新增400多万册新书，新注册读者103万，总接待读者6500万多人次。（来源：央广网）

“十四五”生态保护修复预期目标基本完成

自然资源部消息，目前我国生态保护修复面积超过1.2亿亩，“十四五”生态保护修复

预期目标已基本完成。

截至目前，全国已实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，生态保护修复取得明显成效，保护修复面积超1.2亿亩，“十四五”预期目标基本完成。此外，全国还实施了49个历史遗留矿山生态修复示范工程、195个海洋生态保护修复工程。

（来源：央视网）

江苏发布《江苏省城市园林绿化年度发展报告（2024年）》

4月17日，省住房城乡建设厅发布《江苏省城市园林绿化年度发展报告（2024年）》。截至2024年底，全省城市(县城)建成区绿地面积总量2363.09平方公里，绿化覆盖面积总量2559.59平方公里，全省城市（县城）建成区绿地率、绿化覆盖率分别达40.88%、44.28%。全省城市公园1880个，公园绿地面积达696.55平方公里，人均公园绿地面积16.41平方米，公园绿地服务半径覆盖率达92.12%。

（来源：新华日报）

江苏启动新一轮数字经济发展三年行动计划

近日，省政府办公厅印发《江苏省数字经济高质量发展三年行动计划（2025—2027年）》。到2027年，全省数据要素市场体系基本建立，数据开发开放和流通使用水平显著提升，数字技术与实体经济融合程度加深，数字经济核心产业增加值达1.8万亿元。

《行动计划》提出，未来三年，我省将以国家数字经济创新发展试验区建设为契机，实施强化关键要素供给、加强数字技术创新、推动数实深度融合、促进平台经济健康发展、完善数字基础设施、健全数字治理体系、优化数字经济发展生态等七大任务20条具体举措。

（来源：扬子晚报）

盐城射阳县一村入选全国零碳试点

4月14日，农业农村部发布全球环境基金“中国零碳村镇促进项目”首批试点名单，盐城市射阳县海通镇团塘村成功入选，成为全国29个试点村镇的代表之一。这是自2024年5月团塘村获全国首张“零碳乡镇”认证后再次获批国家级试点项目。

“中国零碳村镇促进项目”是由农业农村部 and 联合国开发计划署（UNDP）于2023年启动实施，旨在探索农村零碳发展模式，缓解全球气候变化、实现联合国2030年可持续发展目标而实施。

（来源：盐城市人民政府）

►► 数字智库

江苏省重点智库传播平台信息精选

□ 封 颖

思想生产和思想传播如同新型智库发展的两翼，共同形成政策影响力和核心竞争力。自《智库参考》创办以来，特开设“数字智库”专栏，持续关注省重点智库社会传播力建设及智库研究成果的社会化传播效果。本期专栏重点选取今年3月20日至4月20日各省重点智库发布的微信公众号文章为分析对象，旨在摘选部分阅读数较高的推文，供探讨借鉴。

以开放力量为世界注入正能量

【中国（江苏）自由贸易试验区研究院】扩大自主开放和单边开放，需要坚持系统思维、辩证思维、创新思维，统筹把握好如下几个关系。一是把握好“有效市场”与“有为政府”的关系。要主动对接国际高标准经贸规则，促进深层次体制性变革与创新，营造市场化法治化国际化的营商环境，更加主动参与全球化的制度供给。二是把握好“先行先试”与“整体推进”的关系。我国在开放中采用“先行试点—积累经验—成熟推广”的模式，赋予先行先试主体更大的探索能动性和改革自主权，进而将成功经验推广到全国。三是把握好“以我为主”与“合作共赢”的关系。开放条件下的国家现代化实践最终还需要回应和解决如何稳妥开放的问题，本质在于厘清和处理自立自强与自主开放之间的关系。四是把握好“国家利益”与“国际责任”的关系。自主开放与单边开放本质上是中国特色大国外交思想的体现，坚决反对贸易保护主义，维护多边贸易体制，推动贸易和投资自由化便利化，提供更多国际公共产品，坚持支持最不发达国家等有关发展中国家立场，扩大对最不发达国家单边开放。五是把握好“开放发展”与“国家安全”的关系。坚持把握开放主动权和维护国家安全，是建设更高水平开放型经济新体制的基本原则之一。中国经济主权必须保护，中国企业正当权益必须维护，中国消费者合法权益必须得到尊重，中国发展权利不容挑战。

（中国〈江苏〉自由贸易试验区研究院院长韩剑）

“四线”合力绘制中国式现代化南京新实践幸福图景

【江苏省扬子江创新型城市研究院】民生基础是促进人民共同富裕的基本保障和前提条件，南京在“民生七有”方面有着较好的保障水平，应当着力在形成其稳步提升的动力机制和

制度安排上形成示范，以“一老一幼”为重点，健全社会保障体系，强化特大城市人口老龄化程度上升过程中的社会保障和医疗保障。同时，着力解决好就业这个最基本的民生问题，持续强化对高校毕业生、退役军人、城市就业困难人员等重点群体的就业辅导和支持机制建设，在鼓励和拓展创业带动就业、多渠道灵活就业和新就业形态发展上。在促进共同富裕的民生基础建设上，还要注重增强基本公共服务均衡性可及性，将南京丰沛的教育、文化、医疗等优质资源直达基层、普惠群众。

（江苏省扬子江创新型城市研究院首席专家曹劲松）

地方政府优化营商环境的政策分析

【中国特色社会主义发展研究院】党的二十届三中全会提出要进一步全面深化改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。下一阶段进一步优化营商环境或许可从三个方面着手：一是建立“高位统筹—专业协同”的复合型推进模式。既要保持党政领导部门的战略引领功能，也要加强职能部门的协作程度，运用政策组合工具，实现专业治理与协同治理的有机统一。二是阶段性优化政策工具比重。简政放权在改革前期效果立竿见影，但其存在一定限度，需要多种政策工具协同发力，因此，要建立包括行政成本、企业感知度、市场响应度在内的政策工具效能评估体系，动态优化政策工具组合，确保政策工具与改革阶段精准匹配。三是细化政策文本的内容。应以指标体系为依据，进一步细化政策文本的内容，建立政策条款与营商环境指标的映射系统，使条款可追溯、政策有依据、文本更精细。

（东南大学中国特色社会主义发展研究院研究员邢纪红）

多举措提升基层自主财力 兜牢兜实“三保”底线

【金善宝农业现代化发展研究院】虽然自主财力提升强化了基层政府的财政剩余索取权，但目标管理体制造成的财政剩余控制权弱化仍使其难以偏好“三保”保障。此外，通过增加省级财力来统筹各地区“三保”保障对于基层自主财力差异较大省份效果非常明显，但对于经济发展水平较高地区存在负面影响。为形成权责明晰、激励相容的基层“三保”保障机制，下一步改革需在，第一，匹配财政剩余索取权与控制权，促成财权与事权对等，财力与支出责任协调的财政新格局。第二，适度提高基层自主财力，充分发挥基层政府在民生保障供给中的优势和内在激励。第三，因地制宜地提高省级收入分享比例，强化财政缺口严重和财力分布不均衡地区省级统筹力度。第四，进一步明确中央与地方共同财政事权与支出责任，将目标管理与基本公共服务供给相衔接这几个方面做足功夫。

（南京农业大学金善宝农业现代化发展研究院研究员仇童伟、南京农业大学金善宝农业现代化发展研究院执行院长俞建飞）

▶▶ 域外来风

美媒探访关税冲击下的华人商店

美国有线电视新闻网网站4月19日刊发记者艾莉森·丘（音）撰写的报道，题为《在中国杂货店，你最喜欢的亚洲零食成为贸易战的一部分》，编译如下：

在纽约皇后区的法拉盛，长江超市的货架上摆放着新鲜农产品、酱油和海苔味零食。长江超市位于这个以亚裔为主的社区的一排商店中间，在那里，五颜六色的店面招牌上写着中文，人行道上摆着正在售卖的盒装新鲜水果。

当地杂货店往往是其所服务社区的生命线。印度杂货店提供的脆饼可以搭配印度奶茶，中国杂货店则常备红色罐装的老干妈辣椒酱和梅干。

但与其他亚裔美国人的杂货店一样，长江超市也被卷入唐纳德·特朗普发起的贸易战。由于看不到谈判的迹象，亚裔社区面临越来越大的压力，尤其是对长江超市这样的中国杂货店来说。

皇后区这家超市的经理吴先生说：“按照现在的情况，如果关税降不下来，两个月后，市场上就不会再有(来自中国的)存货了。”

在美国各地，由于特朗普全面征收关税，消费者可以预期海鲜、咖啡、水果、奶酪、坚果、糖果和其他进口食品的价格将会上涨。预期中的价格上涨将对低收入消费者打击最大，因为他们将收入的更大一部分用于食品等生活必需品上。而对那些依赖中国农产品和其他商品的人来说，对中国商品征收的高额关税将产生更大的影响。

吴先生说：“不管涨价多少，最终都会影响到我们消费者。”

吴先生表示，他的中国供应商正在对所有产品提价。新增库存的价格可能会大幅上涨30%、40%甚至50%。

吴先生说，现在的问题往往还不是商品的成本。受关税影响，一些制造商已完全停止向美国发货，导致销售受限，短期内可能出现商品短缺。

他说：“(供应商现有库存的)价格涨幅还不是很大，但现在供应商不再按他的需求提供50件或100件商品，他们会说‘我只能给你5件或10件，就这么多了’。”

目前，这家超市尚未对顾客涨价。但吴先生表示，两个月后，当中国商品库存耗尽时，为弥补缺口，他将被迫转向其他国家或地区的供应商。

他说：“我们希望(贸易战)尽快解决，如果再拖延两个月，后果将不堪设想。”

在长江超市，吴先生提醒那些担心自己喜爱的商品下架或涨价的顾客，“我建议大家趁商品价格还没变赶紧囤货，因为之后价格肯定会大幅上涨”。（来源：参考消息网）



►► 新书推荐

《关键理念》

作者：王贤青

出版社：中信出版集团

【推荐理由】好的理念是经济发展的关键。中国式现代化的理论逻辑是什么？如何因地制宜发展新质生产力？构建新发展格局的关键点在哪里？如何应对中国经济的外部挑战？发展自主技术的重要原则有哪些？本书汇聚林毅夫、郑永年、黄益平、姚洋、蔡昉等专家学者的深刻分析，从理论建构与实践探索双重维度展开探讨，帮助读者透视中国经济的内在逻辑，抓住时代机遇。

新华传媒智库《智库参考》征稿启事

新华传媒智库成立于2018年，是在省委宣传部指导下成立的江苏首家、全国第二家由省级主流媒体牵头成立的新型高端智库。秉承“围绕中心、服务大局”的新华红色基因，智库自成立以来，始终坚持特色立库，积极发挥“参谋”“耳目”“喉舌”作用，致力当好党委政府决策的“智囊团”、引领社会舆论的“风向标”和思想理论创新的“先导者”。

当前，我国已进入高质量发展阶段。为深入学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话精神，扎实推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，新华传媒智库特推出内刊《智库参考》（苏新出准印S〈2025〉00000311），长期面向省重点智库、省决策咨询研究基地和社科智库专家征集可有效服务“中国式现代化江苏新实践”的智慧之思、纾困之策、创新之法。

稿件要求：突出问题导向，答好现实之问

投稿邮箱：13914706384@139.com

咨询热线：025-58680350