

行吟偶记

◎ 葛志华

浙江乡村行

我作为南通市人大“三农”工作考察组成员，带着学习课题到绍兴晋生村、金华花园村、温州西堡村、湖州荻港村等地乡村考察，到千万工程展示馆、红木雕刻产业园、湖羊生态示范园、南浔红美人柑橘园参观，真切感受到浙江乡村蝶变：田园变公园、村庄变景区、农房变客房、村民变股民、资源变资产、绿水青山变金山银山。一组组数据、一座座和美村庄、一幢幢现代考究的民居、一个个特色各异的农业园区、一张张幸福的面孔都生动地表明：浙江已成为农业农村现代化进程最快、乡村经济最火、乡村环境最美、农民生活最优、城乡区域发展最协调的省份之一，仿佛一幅现代版的“富春山居图”。

如果把乡村蝶变比作一部气势恢宏的协奏曲，那么则是由外力、内力、定力、合力共同演奏融合而成的。

从外力来说，作为现代化的一道门槛，“三农”问题既是全党工作的重中之重，又是现代化进程的难中之难。要跨越这道门槛，固然需要“三农”自身的努力，也离不开外部力量的赋能与加持，这也就是常说的“功夫在诗外”。改革开放以来，浙江聚焦工业经济、民营经济、数字经济三条主跑道，培育市场主体，加快科技创新，推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，不断提高工业化水平，以 1.5% 的国土面积创造了全国 7.2% 的工业增加值和 6.4% 的 GDP。十八大以来，浙江高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业增加值年均分别增长 9.1%、8.5% 和 8.3%。2020 年，全省三次产业比例为 3.3:40.9:55.8。工业化吸纳了农村劳动力，拉升了城镇化水平，全省城镇化率达到 72.17%，领先全国近 10 个百分点。2020 年以来，浙江向产业链、价值链高端攀升，打造产业大脑，建设未来工厂。2024 年 5 月 24 日，浙江省委、省政府召开全省制造业高质量发展大会，聚焦发展新质生产力，部署“415X”先进制造业集群建设工作，推进制造业高端化、智能化、绿色化、融合化、集群化、使“先进性+世界级”成为浙江制

造业鲜明标识。工业化与城镇化的良性互动，既改写全省的经济结构与就业结构，又提升农业装备水平与科技水平，扩大农业经营规模，发展农业生产力，并为农民非农化、职业化创造条件。

从内力来说，就在工业化、城镇化等外力不断增强的同时，乡村内部的活力也在与日俱增，逐渐汇聚成破茧成蝶的磅礴力量。工业化打破了传统农业的封闭式循环，农业不再是一个封闭的产业与独立的部门，与其他部门的联系日渐紧密。从横向看：农业产业的多功能门作用日益明显，其产品贡献、要素贡献、市场贡献、外汇贡献等基本功能得到进一步加强的同时，又拓展显现新的功能，产业发展的重点由单一保障食品供给转向多领域拓展，如秸秆利用、农村沼气、测土配方施肥成为节能减排的重要手段，乡村旅游凸显出休闲观光与文化遗产功能等；从纵向看：农业生产经营一体化格局逐渐形成，产前、产中、产后紧密衔接，产加销、贸工农环环相扣，构成了一条从田间到餐桌的全产业链，形成多元化产业形态与产业体系，实现产业兴旺。伴随着内外力量的互动，农业发展方式也发生质的变化，传统农业逐渐蜕变为现代农业。在生产技术上，随着工业化水平与科技水平提高，化肥、机械化与信息化大量运用了农业，有效提高农业生产力，农业 1.0 跃升到 3.0；在要素投入上，农业增长的贡献由依靠土地、劳动力等传统要素转向科技、资本等现代要素；在经营机制上，生产组织形式由分散经营转向社会化服务组织带动下的规模经营，新型农业经营主体形成较为完善的现代农业经营体系。以江山市峡口镇田园综合体为例：该镇围绕农业增效、农民增收、农村增绿，加强基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌建设，实现农村生产生活生态“三生同步”，一、二、三产业“三产融合”，农业文化旅游“三位一体”，打造集循环农业、创意农业、农事体验于一体的现代农业特色小镇。主要建设项目有卿枫峡中药材基地、蓝海园艺休闲农业园、稻菌轮作示范基地、双得利葡萄园、千亩紫薇花海、美人蕉花海、清心樱花谷、精品茶园、湖羊生态示范园等，其中湖羊

生态示范园遵循生态循环经济理念，生态、种养、农旅、文旅相结合，形成集胡羊种繁育、肉羊养殖、牧草果树种植、饲料加工、排泄物综合利用、羊文化宣传、食羊餐饮及旅游观光服务于一体的现代湖羊生态示范园和 3A 景区。

从定力来说，2023 年浙江省把中央的总体要求与浙江具体实际结合起来，围绕农业农村现代化总目标，提出了“千万工程”实施方案，准备用五年时间，从全省近 4 万个村庄中选择 1 万个行政村进行全面整治，把其中 1000 个先进村建设成全面小康示范村。“千万工程”核心是以统筹城乡经济发展为抓手，以村庄规划为龙头，以改善农村生产生活条件为重点，加大乡村环境整治力度，加强农村基础设施建设，加快发展农村社会事业，努力建设一批民富村美班子强的全面小康示范村，整体推进农村新社区建设，使全省农村面貌有根本改变。二十多年来，浙江省以“千万工程”为抓手，一任接着一任干，不跑偏方向，不偏离航道，不另起炉灶，轰轰烈烈、润物无声、由表及里、循序渐进、久久为功，使乡村面貌发生了历史性变化。浙江连续十九年召开“千万工程”现场推进会，每五年出台一个行动计划及相关政策意见，推动“千万工程”持续深化、层层递进。浙江几十年如一日，从实际出发，围绕农民所想所盼，适应形势任务的需要，不断深化拓展“千万工程”建设水平，先是从千村示范、万村整治发展到千村精品、万村美丽。从 2021 年起，千万工程步入千村未来、万村共富迭代升级新阶段，重点提升乡村产业匹配度、基层基础设施完备度、公共服务便利度、城乡发展高融合度，“诗画江南、山水浙江”的图景正徐徐展现在世人面前。以绍兴晋生村为例：村域面积 2.3 平方公里，农户 805 户，户籍人口 2143 人，新居民 1580 人。通过乡村景区化、产业数字化、运营专业化，挖掘名人资源，建成乡村文旅综合体，链接周边的谢晋故居、醉美梨园、水乡漫街等景点，穿点成线，连片成景，建成网红打卡地，入选全国“千万工程”学习考察示范点，年接待游客 30 万余人次，农民人均可支配收入比 2003 年增长 11.66 倍。村内公厕内无异味，地上没污渍，墙上没涂鸦，彰显了文明水平。千万工程的持续深化实施，促进了美丽生态、美丽经济、美好生活的有机融合，让农民有了更多的获得感、提升了农民的满意度，引起了各方面的高度关注。正如习近平总书记所说：浙江千村示范、万村整治工程起步早、方向准、成效好，不仅对全国有示范作用，在国际上也得到认可。要深入总结经验，指导督促各地朝着既定

目标，持续发力，久久为功，不断谱写美丽中国建设的新篇章。“千万工程”荣膺联合国“地球卫士奖”，颁奖词为：中国浙江千村示范、万村整治工程扎实推进，美丽乡村建设效果显著。这一极度成功的生态恢复项目表明，环境保护可以与经济发展同行，将产生变革性的力量。

从合力来说，作为一项系统工程，破解“三农”问题切忌就事论事、头痛医头，需要统筹协调、合力推进。浙江向改革、融合、结合、落实要合力。就改革而言，浙江推进强村富民乡村集成改革，先后推出了“市场化+集体经济”“宅基地改革+乡村建设”“标准化建设+农业双强”“数字化改革+富民强村”等改革举措，激发发展活力，提高发展水平。浙江还在全国率先推出供销合作社三位一体改革，构建上下贯通的为农服务体系。就融合而言，浙江坚持以城带乡、以工补农，提出新型城镇化与乡村振兴双轮驱动，构城乡融合发展的体制机制，把提高县域承载力与千万工程结合起来，促进“四化同步”。特色鲜明的县域经济已成为鲜明特色。浙江善于做好结合文章，注意发挥政府与市场的作用，把有效市场和有为政府有机结合起来，既发挥好市场在资源配置中的决定性作用，增强发展活力，又更好发挥政府作用，弥补“市场失灵”，既不越位又不缺位。把政府的主导作用与农民的主体作用有机结合起来，顺应工业化城镇化的历史潮流，从农民所思所盼出发，综合运用行政、经济、思想工作等手段，推进“三农”工作，充分发挥农民的主体作用，给农民群众实实在在的获得感。浙江大力构建政府主导、农民主体、部门参与、齐抓共管的落实机制，做到各尽其能、各就其位，各得其所，从而实现多方力量的最优组合、最佳配置。“三位一体”改革增强了内生活力和服务功能，在千万工程建设中发挥独特作用。绍兴市上虞区供销社从 2017 年起积极探索开展闲置农房激活改革，出台了 1+6 政策，建立了区镇村三级工作体系，构建“线上+线下”交易网络，打破城乡要素流通壁垒，颁发宅基地及房屋租赁使用权证书，累计实施激活项目 590 多个，盘活闲置农房 5300 多幢、190 万多平方米，带动农户增收 6800 万元，带动村集体增收 3000 万元。

浙江乡村行时间虽短，却让我收获满满，学到了经验，有了心灵解渴之感，仿佛欣赏了一部气势恢宏的“三农”协奏曲。■

（作者系南通市人大常委会专职委员、二级巡视员，江苏商贸职业学院合作社学院院长）